

RAPPORTO ANNUALE

CERTIFICATI BIANCHI 2025

executive summary

EFFICIENZA
ENERGETICA

IL GSE

PROMUOVE LE FONTI RINNOVABILI E L'EFFICIENZA ENERGETICA,
PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE DEL PAESE

**CERTIFICATI
BIANCHI
2025**

Executive Summary 2025

D.M. 28 DICEMBRE 2012

Nel 2025, relativamente al Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012, sono state presentate 127 richieste di rendicontazione, di cui 121 Richieste di Verifica e Certificazione a consuntivo (RVC-C) e 6 Richieste di Verifica e Certificazione analitica (RVC-A). Complessivamente, in termini di richieste presentate nel 2025, si rileva un decremento pari a circa il 22% rispetto all'anno precedente, in cui si registravano 163 pratiche tra RVC-C e RVC-A; l'andamento decrescente delle richieste presentate è motivato dall'entrata in vigore del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. che ha disposto dal 2 ottobre 2017 l'impossibilità di presentare nuovi progetti ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012.

Analogamente agli anni precedenti, gli operatori maggiormente attivi, in termini di numerosità di rendicontazioni, sono le società di servizi energetici (SSE) che hanno presentato circa il 76% delle richieste.

Alla data di pubblicazione del presente rapporto il GSE ha concluso 122 RVC (circa il 96% delle richieste di rendicontazione presentate nel 2025) di cui 121 con esito positivo.

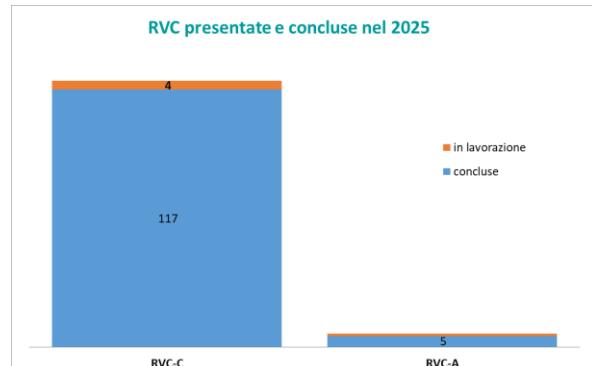


Figura 1 Rendicontazioni (RVC) presentate e concluse nel 2025

D.M. 11 GENNAIO 2017 e S.M.I. e

D.M. 21 LUGLIO 2025

Progetti

Con riferimento al Decreto Ministeriale del 11 gennaio 2017 e s.m.i. e al Decreto Ministeriale 21 luglio 2025, nel corso del 2025 sono stati presentati 423 progetti di cui 374 progetti a consuntivo (PC) e 49 progetti standardizzati (PS). Inoltre, a partire dal 1° giugno 2021 è stato possibile presentare le nuove tipologie di richieste preliminari (Comunicazioni Preliminari CP e richieste di verifica preliminare RVP) e nel corso del 2025 sono state presentate 426 CP e 25 RVP. Circa l'81% dei progetti è stato presentato dalle società di servizi energetici (SSE).

Il trend dei progetti presentati ha subito un incremento rispetto all'anno precedente (306 PC e 21 PS nel 2024) e si registra un decremento delle Richieste Preliminari presentate nel 2025 (452 CP e 22 RVP nel 2024).

Alla data di pubblicazione del presente rapporto il GSE ha concluso la valutazione di 612 istanze (PC, PS, CP e RVP),

corrispondenti a circa il 70% dei progetti presentati nell'anno 2025, di cui il 99% con esito positivo.

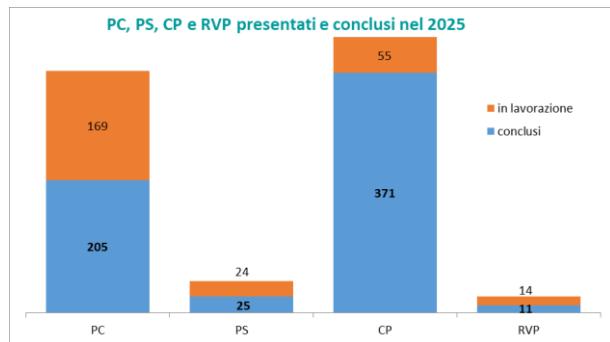


Figura 2 Progetti (PC, PS, CP e RVP) presentati e conclusi nel 2025

Rendicontazioni

Con riferimento al Decreto Ministeriale del 11 gennaio 2017 e s.m.i e del D.M. 21 luglio 2025, nel corso del 2025, a fronte dei progetti accolti negli anni precedenti, sono state presentate 1.203 richieste di rendicontazione di cui 1.128 richieste a consuntivo (RC) e 75 richieste standardizzate (RS).

Circa l'81% delle rendicontazioni è stato presentato da società di servizi energetici (SSE).

Si registra un incremento delle richieste di rendicontazione presentate (RC e RS) di circa il 20% rispetto alle 1.006 richieste presentate nell'anno 2024.

Alla data di pubblicazione del presente rapporto il GSE ha concluso la valutazione di 1.052 istruttorie (RC e RS), corrispondenti a circa l'87% delle rendicontazioni presentate nell'anno 2025, di cui il 99% con esito positivo.

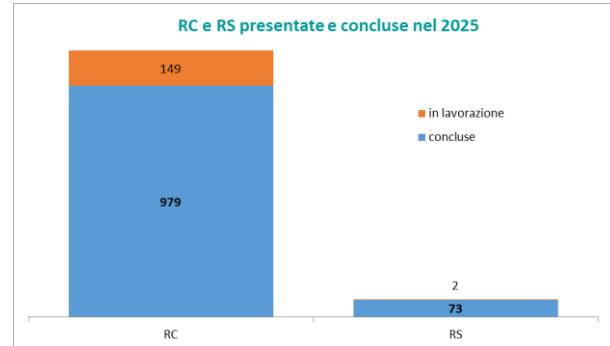


Figura 3 Rendicontazioni (RC e RS) presentate e concluse nel 2025

I TEE RICONOSCIUTI NEL 2025

Nel corso dell'anno 2025, il GSE ha riconosciuto complessivamente 787.629 TEE.

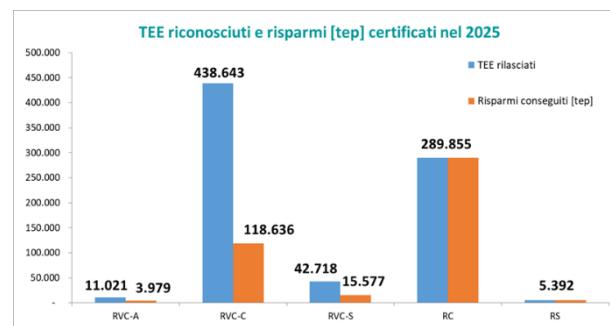


Figura 4 TEE riconosciuti e risparmi primari suddivisi per tipologia di progetto

Il numero di TEE riconosciuti nel 2025 relativamente alle richieste di rendicontazione dei risparmi presentate per la prima volta è pari a 74.662 TEE. In particolare, i TEE riconosciuti per le prime richieste a consuntivo e standardizzate (RC e RS) sono stati 54.442 TEE, per le prime rendicontazioni a consuntivo, analitiche e standardizzate (RVC-C, RVC-A, RVC-S) sono stati 20.220 TEE.

Nel 2025 relativamente al D.M. 28 dicembre 2012 sono stati riconosciuti 492.382 TEE con un decremento di circa il 3% rispetto al

2024. Relativamente al **D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i.** e al D.M. 21 luglio 2025 i TEE riconosciuti sono pari a 295.247 TEE con un incremento di circa il 16% rispetto al 2024.

I risparmi di energia primaria certificati nel 2025 sono pari a circa 0,43 Mtep.

Ai sensi del **D.M. 28 dicembre 2012**, si registra che circa il 50% dei TEE riconosciuti dal GSE per l'anno 2025 si riferisce a progetti di efficienza energetica realizzati nel settore reti e trasporti, mentre la quota restante è rispettivamente rappresentata per il 37% dagli interventi relativi al settore industriale, per l'11% del settore civile e per il 2% dagli interventi relativi all'illuminazione.

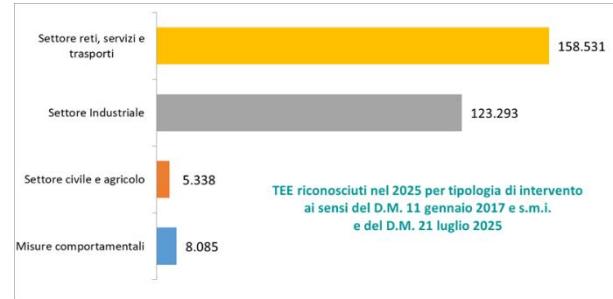


Figura 6 TEE riconosciuti nel 2025, ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. e del D.M. 21 luglio 2025, suddivisi per settore

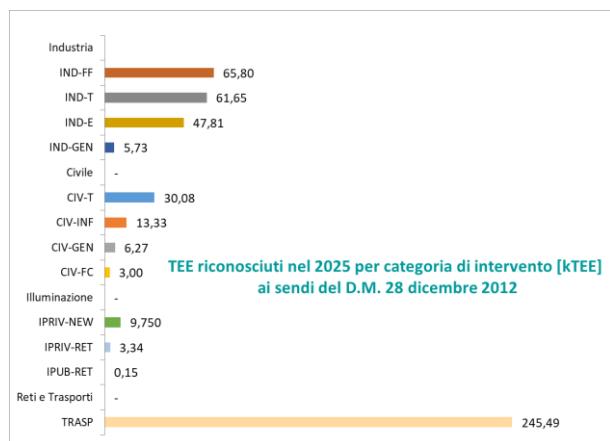


Figura 5 kTEE riconosciuti nel 2025, ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012, suddivisi per categoria di intervento

Ai sensi del **D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. e del D.M. 21 luglio 2025**, invece, circa il 54% dei TEE riconosciuti è afferente al **settore reti, servizi e trasporti**.

ANALISI DELLA SERIE STORICA DEL D.M. 28 DICEMBRE 2012

In base ai dati riportati nel grafico seguente, si evince che, nell'ambito del meccanismo definito dal D.M. 28 dicembre 2012:

- il volume delle richieste di rendicontazione complessivamente presentate nel 2025 registra un decremento rispetto al periodo precedente, con un valore pari a 127 istanze rispetto alle 163 presentate nel 2024;
- il numero dei TEE riconosciuti nel 2025 registra un decremento pari a circa al 3% rispetto all'anno 2024, con circa 492.000 TEE riconosciuti nel 2025, a fronte dei circa 509.000 TEE riconosciuti nel 2024.

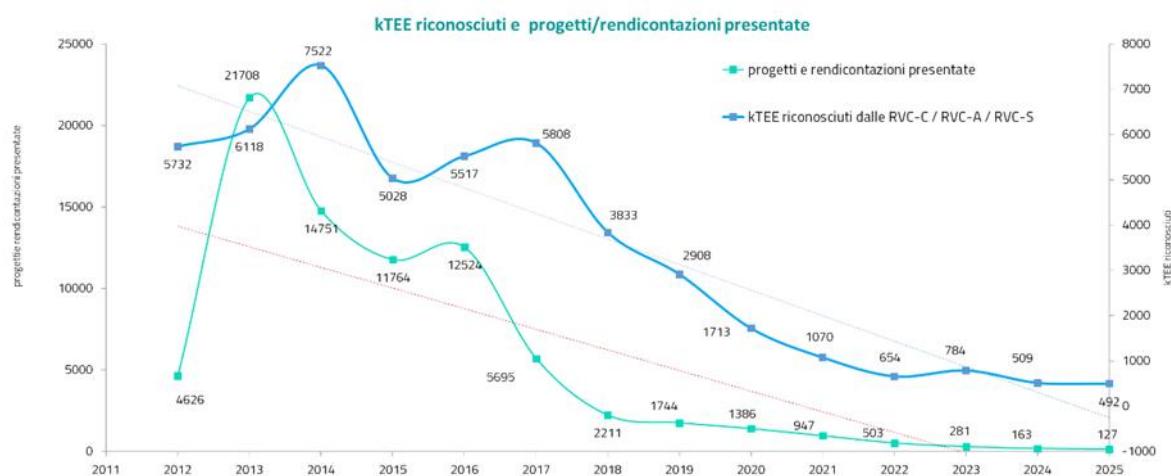


Figura 7 Progetti presentati e kTEE riconosciuti nel periodo 2011-2025

ANALISI DELLA SERIE STORICA DEL D.M. 11 GENNAIO 2017 E S.M.I. E DEL D.M. 21 LUGLIO 2025

A seguito dell'entrata in vigore del D.M. 21 luglio 2025, si è registrato un incremento di circa il 30% nelle istanze presentate nell'ultimo trimestre del 2025. Tale crescita è riconducibile sia al nuovo quadro normativo, sia al rinnovato interesse degli operatori per il meccanismo dei Certificati Bianchi. D'altra parte, si ritiene che l'efficacia delle nuove disposizioni si manifesterà appieno solo a seguito della pubblicazione della Guida Operativa aggiornata, prevista per i prossimi mesi.

Di seguito si riportano i dati relativi ai D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. e 21 luglio 2025, per i quali si osserva quanto segue:

- le prime rendicontazioni afferenti alle nuove tipologie di progetto accolte sono state presentate a partire dal 2018 e i primi TEE riconosciuti sono afferenti all'anno 2019;
- il D.M. 21 maggio 2021 ha introdotto le comunicazioni preliminari (CP) e le Richieste di Valutazione Preliminare (RVP) che consentono una presentazione preliminare delle progettualità prima dell'invio formale di progetti a consuntivo e standardizzati (PC e PS);
- l'introduzione di CP e RVP ha impattato sullo shift temporale di presentazione di PC e PS; infatti, dalla figura si evince che a fronte di un decremento della presentazione di PC e PS vi è un incremento delle presentazioni preliminari delle progettualità e viceversa; in particolare, dopo una diminuzione significativa dei progetti PC/PS presentati nel periodo 2019 - 2023, il numero di progetti PC/PS presentati nel 2024 è ripreso a salire superando anche quello dei progetti presentati nel 2022;
- il valore annuale dei titoli riconosciuti nel 2025 ammonta a **295.247 TEE**. L'andamento dei titoli e dei risparmi annuali nel 2025 registra un incremento del 16% rispetto al volume di titoli riconosciuti nel 2024.

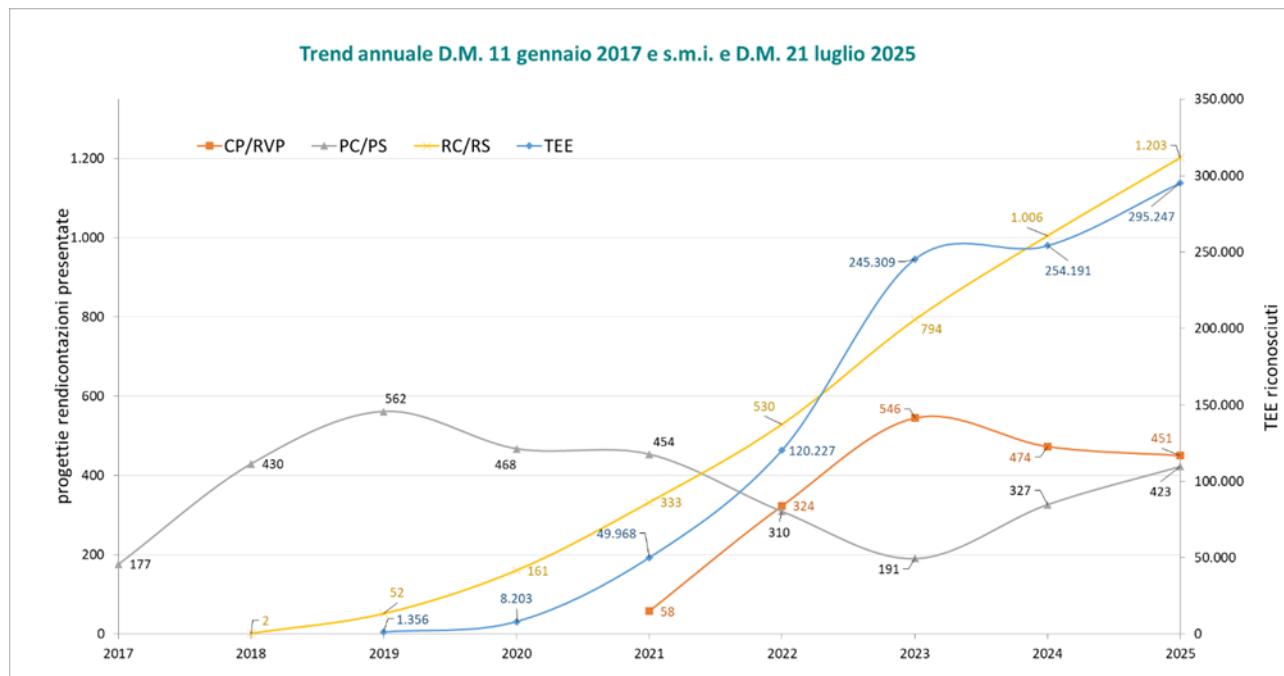


Figura 8 Progetti e rendicontazioni presentate e TEE riconosciuti nel periodo 2017-2025

STIMA DEI TITOLI GENERABILI NELL'ANNO D'OBBLIGO 2025

Al fine di stimare i TEE che saranno riconosciuti fino al termine dell'anno d'obbligo 2025, il GSE ha considerato i titoli da emettere ai sensi del Decreto Ministeriale 5 settembre 2011, Decreto Ministeriale 28 dicembre 2012, del Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 e s.m.i. e del Decreto Ministeriale 21 luglio 2025.

Sono stati considerati i seguenti contributi:

1. TEE potenzialmente generabili dalle proposte di progetto e programma di misura (PPPM) approvate per le quali non sia stata ancora presentata la prima RVC, nonché dai progetti per i quali siano state già presentate una o più rendicontazioni (RVC-C, RVC-A);
2. TEE potenzialmente generabili dalle emissioni trimestrali dei progetti standardizzati (RVC-S);
3. TEE potenzialmente generabili dai progetti a consuntivo e dai progetti standardizzati (per i quali non sia stata ancora presentata la prima rendicontazione), dalle richieste a consuntivo (RC) e dalle richieste standardizzate (RS) per le quali siano state già presentate una o più rendicontazioni;
4. TEE potenzialmente generabili da richieste di ammissione al meccanismo della CAR (Cogenerazione ad Alto Rendimento) ai sensi del D.M. 5 settembre 2011 (al netto dei Titoli oggetto di ritiro da parte del GSE).

Di seguito una rappresentazione tabellare dell'analisi.

Previsione disponibilità di TEE per l'anno d'obbligo	Anno d'obbligo 2025 (01/06/2025 – 31/05/2026) [MTEE]
a Emissioni ai sensi del D.M. 28 dicembre 2012	0,366
b Emissioni ai sensi del D.M. 11 gennaio 2017 e s.m.i. e del DM 21 luglio 2025	0,316
c Emissioni ai sensi del D.M. 5 settembre 2011 (CAR)	0,827
A1 TOTALE NUOVE EMISSIONI [a + b + c]	1,509
A2 TEE disponibili sui conti proprietà all'inizio dell'anno d'obbligo 2025	0,749
2	
A TOTALE DISPONIBILITA' [A1 + A2]	2,258

Tabella 1 Previsione disponibilità di TEE per l'anno d'obbligo

Potenziale richiesta di TEE per l'anno d'obbligo		Anno d'obbligo 2025 (01/06/2025 – 31/05/2026) [MTEE]
B	Obbligo anno 2025 <i>- di cui annullati nella I sessione</i>	1,38 0,590
C	Residuo obbligo anno 2024 <i>- di cui annullati nella I sessione</i>	0,898 0,017
D	Residuo obbligo anno 2023 <i>- di cui annullati nella I sessione</i>	0,820 0,394
E	Residuo obbligo anno 2022	0
F	OBBLIGO MINIMO [60% B + 100% D]	1,648

Tabella 2 Potenziale richiesta di TEE per l'anno d'obbligo

Sulla base della stima dei titoli potenzialmente riconoscibili nell'anno d'obbligo 2025 e dei titoli sui conti proprietà all'inizio dell'anno d'obbligo 2025, risulta un ammontare complessivo di titoli disponibili pari a circa **2,26 MTEE** a fronte dei **1,65 MTEE** necessari a garantire l'adempimento minimo all'obbligo 2025 (60% dell'obbligo 2025 più il 100% del residuo dell'obbligo dell'anno 2023).